

## EXPUNERE DE MOTIVE

*Secțiunea 1*  
*Titlul actului normativ*

**LEGE**

**privind siguranța operațiunilor petroliere offshore**

*Secțiunea a 2-a*  
*Motivul emiterii prezentului act normative*

**1. Descrierea situației actuale**

Prezenta lege reglementează cerințele minime necesare pentru prevenirea eventualelor accidente majore și de limitare a consecințelor unor astfel de accidente ce vizează operațiunile petroliere din zona de responsabilitate a României la Marea Neagră, conform Legii nr. 17/1990 privind Regimul juridic al apelor maritime interioare, al mării teritoriale, al zonei contigue și al zonei economice exclusive ale României.

Precizăm faptul că, atât la nivel național, cât și la nivelul Uniunii Europene, cadrul existent de reglementare este fragmentat și, prin urmare, nu oferă garanția că riscurile de accidente offshore sunt reduse la minimum și că, în cazul unui accident care are loc în apele offshore aflate în jurisdicția României, cel mai eficient mod de intervenție ar fi pus în aplicare.

Accidentele majore legate de operațiunile petroliere offshore pot avea consecințe devastatoare și ireversibile asupra mediului marin și de coastă, precum și efecte negative semnificative asupra activităților economice de coastă.

Deoarece există riscuri semnificative de producere a unui accident major în cadrul operațiunilor petroliere offshore, se dorește ca prin reducerea riscului de poluare a apelor offshore, prezenta lege să contribuie la

	<p>asigurarea protecției mediului marin și la atingerea sau menținerea unei stări ecologice bune până în 2020, obiectiv prevăzut în Directiva 2008/56/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 17 iunie 2008 de instituire a unui cadru de acțiune comunitară în domeniul politicii privind mediul marin (Directiva-cadru „strategia pentru mediul marin”.</p> <p>Prezenta lege prevede asocierea preocupărilor distincte din fiecare sector economic cu obiectivul general privind asigurarea unei înțelegeri aprofundate cu privire la oceane, mări și zone de coastă, în vederea dezvoltării unei abordări coerente și ținând seama de toate aspectele economice, de mediu și sociale.</p> <p>Astfel, este necesară o legislație specifică pentru a asigura diminuarea pericolelor majore care sunt legate de industria offshore a petrolului și gazelor naturale, în mod special de siguranța privind procesele, izolarea hidrocarburilor în condiții de siguranță, integritatea structurală, prevenirea incendiilor și a exploziilor, evacuarea și salvarea și limitarea impactului asupra mediului, rezultate în urma unui accident major.</p> <p>Totodată, este nevoie ca un regim offshore aplicabil atât operațiunilor desfășurate în cadrul instalațiilor fixe, cât și celor desfășurate în cadrul instalațiilor mobile, precum și duratei ciclului de viață al activităților de explorare și de producție, începând de la proiectare până la dezafectare și abandon definitiv.</p> <p>În acest context, prezenta lege asigură transpunerea Directivei 2013/30/UE privind siguranța operațiunilor petroliere offshore și de modificare a Directivei 2004/35/CE și reglementează funcționarea și rolul viitoarei Autorități Competente la nivel național, care va colabora cu autoritățile care au deja atribuții în acest sector prin legislația existentă.</p>
<p><b>1<sup>1</sup>. Proiecte de acte normative care transpun legislația comunitară sau creează cadrul pentru</b></p>	<p>Prezenta lege asigură transpunerea Directivei 2013/30/UE privind siguranța operațiunilor petroliere offshore și de modificare a Directivei 2004/35/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE)</p>

<p><b>aplicarea directă a acesteia.</b></p>	<p>seria L, nr. 178 din 28 iunie 2013, cu excepția art. 38 de modificare a Directivei 2004/35/CE ce va fi transpus printr-un act normativ separat de către autoritatea națională competentă pentru protecția mediului.</p>
<p><b>2.Schimbări preconizate</b></p>	<p>Prezenta lege instituie un cadru legislativ integrat pentru domeniul siguranței operațiunilor petroliere offshore, coordonat cu celelalte prevederi legislative în vigoare din domeniul protecției muncii, al securității exploataării și al prevenției accidentelor sau al protecției mediului.</p> <p>Principalele schimbări preconizate constau în înființarea unei Autorități Competente cu funcții de reglementare și inspecție și respective, coordonare instituțională și dialog cu operatorii din domeniu, precum și instituirea unui sistem de obligații clare pentru deținătorii de acorduri petroliere, operatori și proprietari.</p> <p>Astfel, prezenta lege instituie funcționarea unei Autorități Competente, obiectivă și independentă în activitatea sa față de orice altă autoritate națională exercitând funcții referitoare la dezvoltarea economică a resurselor naturale offshore, autorizarea operațiunilor petroliere offshore și gestionarea veniturilor din acele operațiuni, cu evitarea conflictului de interese între funcțiile autorității competente, pe de o parte, și funcțiile menționate pentru celorlalte autorități, pe de altă parte.</p> <p>Principalele atribuții ale acestei autorități, ce se va înființa în coordonarea SGG în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, privesc:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(a) evaluarea și acceptarea rapoartelor privind pericolele majore, evaluarea notificărilor privind proiectarea și evaluarea notificărilor privind operațiunile la sondă sau operațiunile combinate și a altor astfel de documente care îi sunt prezentate;</li> <li>(b) supravegherea respectării prezentei legi de către operatori și proprietari, inclusiv inspecții, investigații și măsuri de constrângere;</li> <li>(c) consilierea altor autorități sau organisme, inclusiv a autorității de licențiere pentru operațiuni petroliere</li> </ul>

	<p>offshore;</p> <p>(d) elaborarea planurilor anuale în conformitate cu articolul 20;</p> <p>(e) elaborarea de rapoarte;</p> <p>(f) cooperarea cu autoritățile competente în temeiul articolului 26.</p> <p>Proiectul de lege prevede explicit obligațiile operatorilor, atât în raporturile cu Autoritatea Competentă, cât și cu alte autorități responsabile în material asigurării siguranței operațiunilor offshore.</p>
<b>3. Alte informații</b>	Actul normativ nu se referă la acest subiect
<p><b><i>Secțiunea a 3-a</i></b></p> <p><b><i>Impactul socio-economic al prezentului act normativ</i></b></p>	
<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
<b>1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat</b>	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Impactul social</b>	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Impactul este pozitiv, asigurându-se un nivel crescut de protecție a mediului marin.
<b>5. Alte informații</b>	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
<p><b><i>Secțiunea a 4-a</i></b></p> <p><b><i>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</i></b></p>	
Actul normativ nu produce influențe asupra bugetului general consolidat.	
<p><b><i>Secțiunea a 5-a</i></b></p> <p><b><i>Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</i></b></p>	

<p><b>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:</b></p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>b) Hotărâri de guvern:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- pentru aprobarea Regulamentului de Organizare și Funcționare al Autorității Competente;</li> <li>- pentru aprobarea Protocoalelor de colaborare între Autoritatea Competentă și celelalte autorități cu responsabilități la nivel național, menționate în Anexa X.</li> </ul>
<p><b>1<sup>1</sup> Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</b></p> <p>a) impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice</p> <p>b) norme cu impact la nivel operațional /tehnic-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică întrenă a autorităților contractante</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b></p>	<p>Prezenta lege asigură transpunerea Directivei 2013/30/UE privind siguranța operațiunilor petroliere offshore și de modificare a Directivei 2004/35/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) seria L, nr. 178 din 28 iunie 2013, cu excepția art. 38 care modifică directiva 2004/35/CE.</p>
<p><b>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>

<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</b>	
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Proiectul de lege va fi pus în consultare publică pe pagina de web a Ministerului Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri.
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ</b>	Nu este cazul.
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>	Nu este cazul.
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind interministeriale permanente</b>	Nu este cazul.
<b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței	Proiectul de act normativ va fi supus avizului Consiliului Legislativ

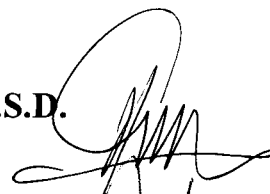
e) Curtea de Conturi	
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</b>	
<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ</b>	Nu este cazul
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Prezentul act normativ a fost publicat pe pagina de web a Ministerului Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri în data de 2015.  Prezentul act normativ a fost supus procedurilor de transparență decizională, conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
<b>3. Alte informații</b>	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri de implementare</b>	
<b>1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Prezenta lege dispune înființarea Autorității Competente, instituție publică cu personalitate juridică aflată în coordonarea Secretariatului General al Guvernului. Autoritatea Competentă acționează obiectiv și independent de alte autorități care exercită oricare dintre funcțiile referitoare la dezvoltarea economică a resurselor naturale offshore, autorizarea operațiunilor petroliere offshore și gestionarea veniturilor din acele operațiuni, cu evitarea conflictului de

	interese între funcțiile autorității competente, pe de o parte, și funcțiile menționate pentru celorlalte autorități, pe de altă parte.
<b>2. Alte informații</b>	Actul normativ nu se referă la acest subiect

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art.74 (1) din Constituția României, republicată s-a elaborat prezentul proiect de lege privind siguranța operațiunilor petroliere offshore, pe care, vă rugăm a-l supune spre adoptare Parlamentului.

**Inițiatori:**

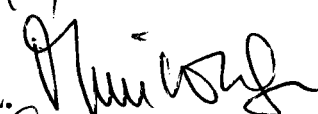
**Iulian Iancu - Deputat P.S.D.**



**Marin Gheorghe – Deputat P.S.D.**



**Mironescu Horia Răzvan – Deputat P.N.L.**



**Bode Lucian – Deputat P.N.L.**

